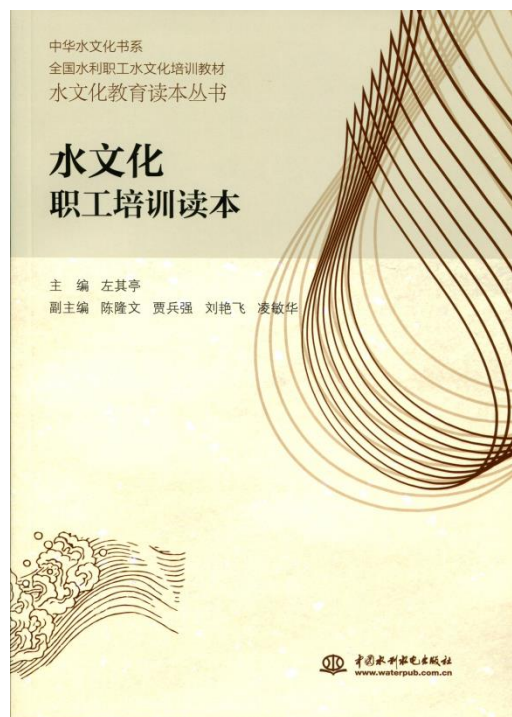


欢迎使用
全国水利职工水文化培训教材
《水文化职工培训读本》



中国水利水电出版社，2015



第8章 防灾减灾的水文化 讲义

作者：刘宗志

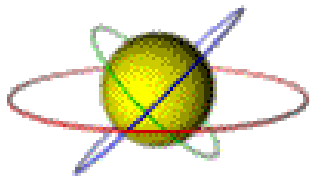
8.1 抵御水灾害的发展史

8.2 防治洪涝形成的水文化及其典型案例

8.3 抗干旱形成的水文化及其典型案例

8.4 我国人民防洪抗旱形成的水精神

本章思考题



本章说明

从古到今，自然灾害一直与人类同行。中国幅员辽阔，山地面积广大，自然条件复杂，受季风影响强烈，成为世界上灾害种类多、分布广、强度大的国家之一，这些自然灾害大多与水相关。在自然灾害面前，人类努力抗争，力争将灾害带来的损失降至最低。在防灾减灾的过程中，形成了以防洪涝和抗干旱为主的水文化。

本章将介绍抵御水灾害的发展史、防洪抗旱形成的水文化及其典型案例、我国人民防洪抗旱形成的水精神等。

8.1 抵御水灾害的发展史

- 人类与自然灾害的抗争，贯穿了整个人类文明的发展历史。中华民族在同自然灾害的顽强抗争中，创造了繁荣的经济和文化，增强了民族凝聚力。这一切既有广大劳动人民所作出的巨大牺牲和卓越贡献，也包括历代封建国家在防灾救灾救方方面作出的努力。进入近代尤其是新中国建立以来，党和政府领导全国各族人民防洪抗旱，谱写了一曲防治自然灾害的新篇章。中国人民抵御水灾害的发展史，既有成功的应对，也有失败的举措，站在时代的高度，科学地总结历史上防灾救灾的经验教训，对我们今天仍有重要的借鉴意义。

8.1.1 防灾减灾概述

灾害是自然界与人类活动相互作用的产物，它伴随着人类的产生而产生，伴随着人类对自然资源利用广度和深度的变化而变化。随着人口、资源与环境矛盾的日益加深，全球灾害成灾次数、经济损失和受灾人口明显增多，灾害对人类社会所造成的危害逐步加大。

防灾主要指灾害发生前的预防。

减灾则是指灾害发生后降低灾害的破坏力。

有时两者并不能截然分开，像水利工程既能防灾、也能减灾。传统防灾减灾以保护农业生产为主，现代防灾减灾则以保护农业生产和保障工业生产、城市生活用水并重。

8.1.2 中国古代防灾减灾

- **8.1.2.1 技术方面**

- 首先，兴修水利和海塘工程，治理河患，防范水旱潮灾。
- 其次，推广防灾技术，提倡种植抗旱涝高产粮食作物。
- 最后，注重生态保护。鼓励植树造林、禁止滥伐森林。

- **8.1.2.2 制度方面**

- 一、加强气象、灾情监测，建立雨雪粮食、收成分数和粮价汇报制度。
- 二、储粮备荒，建立仓储制度。
- 三、掌握受灾信息，包括报灾和勘灾。
- 四、减轻灾民负担。
- 五、赈济灾民。



- **8.1.2.3 精神方面**

- 中国传统把龙作为一种象征，它的最大本领就是呼风唤雨，有些地方把则山洪称作蛟。
- 传说中，有水母、水神，有河婆、河神，古人在旱灾发生时祈雨。
- 中国早就把长江、黄河、淮河、济水四条著名的河流定位四渎，并且因此产生了对四渎、对河神的崇拜。
- 统治者还以自然灾异引入人事，在灾害发生时发布“罪己诏”。



8.1.3 中国近现代防灾减灾

- 晚清和民国时期，国家积贫积弱，重大水旱灾害连绵不断。
- 西方现代科学技术也传入中国，在防灾救灾中开始发挥作用。与此前的相信神秘力量相比，国人开始尊重科学、抛弃迷信。

- 新中国成立之后，我们的抗灾事业取得重大进步。
- 首先，防灾救灾思想的不断深化。
- 其次，水利建设取得重大成就，为战胜洪涝灾害奠定了物质基础。
- 再次，防灾救灾体制不断完善。
- 但随着经济社会的发展，水患并未减轻。

8.2 防治洪涝形成的水文化及典型案例

- **8.2.1 防洪主要措施**

- 防洪措施包括工程措施和非工程措施。

- **8.2.2 防汛工作程序**

- (1) 汛前准备。
- (2) 建立防汛值班制度。
- (3) 雨、水、工、灾情的监视制度和灾害汇报等级制度。

- (4) 防汛会商与决策。
- (5) 指挥决策。
- (6) 人员安置和灾后重建。

- **8.2.3 防洪工作经验和启示**
- 坚持实行行政首长负责制，坚持统一指挥，统一调度。
- 坚持工程措施和非工程措施相结合。
- 坚持依法防汛。

- **8.2.4 防洪典型案例**
- **8.2.4.1 正面案例：2003年淮河抗洪典型案例**
- **8.2.4.2 负面案例：1975年8月河南板桥、石漫滩水库垮坝**

8.3 抗干旱形成的水文化及其典型案例

- **8.3.1 抗旱主要措施**
- 防止干旱的主要措施大体上可以分为开源和节流两个方面。

- **8.3.2 抗旱工作程序**
- (1) 抗旱准备
- (2) 旱情和土壤墒情监测
- (3) 抗旱会商
- (4) 抗旱调度

- **8.3.3 抗旱工作经验和启示**
- （1）坚持实行行政首长负责制，坚持统一指挥，统一调度。
- （2）坚持开源和节流并重。
- （3）坚持以防为主，常备不懈。
- （4）防止因抗旱工作造成新的水源破坏。

- **8.3.4 抗旱典型案例**
- **8.3.4.1 正面案例：湖北省随州市2011年抗旱救灾**
- **8.3.4.2 负面案例：2010年西南大旱**

8.4 我国人民防洪抗旱形成的水精神

- **8.4.1 一方有难八方支援的集体主义精神**
- 防汛抗旱历来都是集体行为甚至是国家行为。中国古代中央集权制度与防汛抗旱救灾有着密切的关系。
- 新中国建立后，政治上的统一带来水利事业的大发展。国家制定了各条江河以及全国水利的统一规划，为全面治理水患创造条件。全国一盘棋的水利视野形成了新中国水利事业的团结协作精神，大大促进了当代水利事业的快速发展。
- 改革开放以来，特别是在抗洪抢险的斗争中，万众一心、同舟共济的民族精神彰显出伟大力量。这种精神成为社会主义核心价值观体系的基本内容，成为发展中国特色社会主义的强大精神支柱。

8.4.2 以人为本的人文主义精神

- 古代统治者为了保护劳动力、保护社会再生产能力，将救灾放在了重要地位，以各种办法赈济灾民。一旦抗击自然灾害失败，发生严重灾荒，政权就有倾覆的危险。
- 我们党把确保人民生命安全摆到防灾减灾工作的首位，无论是在灾前、灾中、还是灾后，救灾的一切工作都围绕人的安全这个中心展开。这是我们党“以人为本”的执政理念和“执政为民”的本质得到了充分体现。

- **8.4.3 未雨绸缪、实事求是的科学精神**
- 宁可备而无患，不可患而无备，是人类与自然灾害搏斗时最基本的也是最有效的应对之策。水利工程本身即是以防为主，长期遍布全国的仓储系统也是以预防自然灾害为主要目标。
- 依靠科学技术救灾是我们的历史传统，大禹成功之所以成功，是因为尊重自然，采用正确的疏导之法，引洪水归入大海。明代潘季驯束水攻沙论的提出，对明代以后的治河工作产生深远影响。清代水利人编纂的百万字《行水金鉴》，为科学治理水旱灾害做出了重大贡献。

- 改革开放以来，中国建造了很多大型水利工程，科技水平之高令全世界瞩目。
- 在抗旱时运用科技手段。
- 科学精神还体现在对于失误的认识和纠正上。

- **8.4.4 舍小家为大家的奉献精神**
- 建设水利工程、排涝、调水抗旱，均需要有人为此做出牺牲。大禹三过家门而不入的故事千古流传，他舍小家为大家的奉献精神为后世称颂。
- 奉献精神首先体现在水利人员身上。
- 奉献精神体现在大规模的移民身上。
- 奉献精神体现在参与救灾人员身上。
- 奉献精神体现在灾民身上。

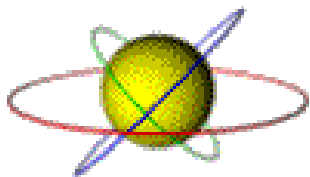
- **8.4.5 自强不息、顽强拼搏精神**

- 救灾精神体现了中华民族自强不息、顽强拼搏精神。在生产力极不发达的古代下，凭借人力与自然斗争是一场艰苦卓绝的伟业。一部中华民族的历史，就是一部与自然灾害抗争的历史，我们的先人没有被灾难压倒，他们以惊人的毅力和坚韧，一次次战胜自然灾害，给我们留下了宝贵的精神财富。“天行健，君子以自强不息”，就是对这种民族精神的形象表述。这种刚健有为、自强不息的精神和特质始终贯穿于中华民族的社会生活领域中，愈久弥新，愈挫弥坚，垂范后世。
- 在新中国水利工程建设中，红旗渠是新中国水利史上的一个典范。

- **8.4.6 人与自然和谐相处的理念**

- 在原始水利阶段，人类只能被动地适应自然。面对水灾害和水问题对人类的侵扰，人的主体性还处于很弱的水平，对于水的自然规律的认识还很少。
- 到了传统水利阶段，如大禹以水治水，已不是简单地用人力与水对抗，以水治水是在顺应水的自然规律基础上实现人水和谐。汉代贾让治河三策中的上策就出现了人与自然和谐的思想。

- 人水和谐不是回到人屈从于自然的阶段，而是在更高的思想层面上体现了人认识自然、认识自我的能力，体现了人在更高层次上的智慧和主观能动性。
- 我们以往强调的是防止水对于人的伤害，现在，在继续防止水对于人类的伤害的同时，更要注意防止人类对于水的伤害。实现人水和谐，走可持续发展水利之路，已经成为现代治水的基本指导思想。



本章思考题



- ◆ 论述中国古代防灾减灾的主要措施和新中国防灾减灾的主要成就。
- ◆ 结合案例分析我国抗洪救灾的主要措施。
- ◆ 阐述抗旱救灾的经验和启示。
- ◆ 简述我国人民防洪抗旱形成的水精神主要内容。

谢谢！